

高校学术期刊人事制度改革探析

刘英¹⁾ 曾莉²⁾

1) 华中科技大学同济医学院附属协和医院杂志社, 430022; 2) 华中师范大学管理学院行政管理系, 430079; 武汉

摘要 高校学术期刊人事现状为管理僵化, 复合型人才缺乏, 编辑待遇偏低, 编辑队伍不稳定。人事改革方向主要有推行岗位目标责任制、促进人才培养及流动机制、建立多重保障体系, 稳定编辑队伍。

关键词 学术期刊; 人事; 改革; 多重保障体系

Personnel system reform of academic journal departments in Chinese universities//LIU Ying, ZENG Li

Abstract The current personnel situation of academic journal departments in Chinese universities can be characterized by management inefficiency, shortage of all-round talents, low salary for editors and unstable editorial team. Several directions are involved in the reform of personnel system, such as implementing job responsibility system, promoting human resources development and mobility system, and establishing a multi-security system for a stable editorial team.

Key words academic journal; personnel; reform; multi-security system

First-author's address Magazine Association of Union Hospital, Huazhong University of Science & Technology, 430022, Wuhan, China

2007年印发的《高等学校出版体制改革工作实施方案》^[1]指出, 高校出版单位包括校办的出版社、学报、校报和各类期刊全面实施改革工作。其中绝大多数出版社, 科普类、教辅类和文摘类期刊转制为企业; 少数国防工业院校及民族院校的出版社、学报、校报和学术期刊保留事业体制。保留事业体制并不意味着远离改革的风潮浪尖, 静观其变, 而是按照事业体制的新要求进行规范运行。《方案》指出, 积极推进人事制度改革是高校学术期刊改革的重要内容之一^[1]。

1 高校学术期刊人事格局及存在问题

1) 高校学术期刊社是隶属高校的下属单位, 自主办刊权限非常小。虽然表面说经营权下放, 但实际上上级单位还是管理的主导^[2]。据调查, 我国科技期刊中有 63. 3% 的编辑部为非法人机构, 有 21. 9% 的编辑部为法人机构, 另有 14. 8% 的编辑部没有这项数据。这表明我国相当数量科技期刊出版单位的责、权、利并不明晰, 还是按计划经济体制下的行政事业单位模式进行出版管理和财务管理的^[3]。

2) 复合型期刊业人才匮乏。期刊业是知识密集智力型产业, 迫切需要既懂专业, 又懂出版营销的复

合型人才, 人才匮乏成为期刊迈向市场经济的一块绊脚石; 因此, 选拔和培养期刊人才是摆在办刊者面前的一项重要而紧迫的任务。但主办单位往往抓主业, 对期刊存在短视眼光, 看不到期刊的市场和期刊的未来, 更意识不到期刊人才匮乏的严重性。编辑大都由非出版专业人员转岗而来, 半路出家, 在办刊过程中边干边学, 逐步熟悉和掌握编辑出版业务知识。干得如何也无具体的评价标准, 能出刊、不出问题就行。大多数期刊社不重视对编辑人员的业务深造和学习, 这也是期刊行业发展缓慢的原因之一。

3) 编辑人员待遇偏低。这是导致编辑队伍不稳定的主要因素。目前我国大部分学术期刊效益比较差, 如果能做到收支平衡, 略有结余就已经很不错了, 甚至有部分期刊还长期处于亏损状态; 因此, 学术期刊的编辑人员不大可能像出版社或者娱乐期刊的编辑人员那样有较高的收入。另外, 高校人事改革, 使得正式编制越来越少, 许多后面进来的年轻编辑很难进入到编制内, 大多是以聘用人员或合同工的身份从事编辑工作, 不能像在编人员那样各方面能够得到保障^[2]。体制的差异导致在编与不在编人员在工资福利待遇上差别很大, 编辑队伍非常不稳定, 严重影响了学术期刊的发展。

2 高校学术期刊人事制度改革的方向

2.1 推行岗位目标责任制 学术期刊人事制度改革迫在眉睫, 对编辑部的各级工作人员的政治和业务素养提出了更高的要求。只有建立岗位目标责任制, 明确工作岗位对人员各方面的要求, 才能使工作人员感到责任重大, 从而按照工作岗位的要求, 自觉地去加强学习和参加专业培训, 去适应岗位的要求, 才能使编辑工作有质的飞跃。

实行岗位目标责任制应贯彻下列原则。

1) 职、责、权、利相统一。上至主编、编辑部主任, 下至编辑、校对和打字员, 都有一套完整的权责制度, 责任到人。注重社会效益和经济效益相结合, 工作成绩与责任和经济利益相结合。

2) 能位适合。能, 指的是工作人员的能力和才干; 位, 指的是工作人员所处的岗位。能位适合, 就是在确定每个岗位的职、责、权、利的基础上, 通过竞争上岗, 把人员安排在适当的岗位上, 以达到人与事的

科学结合和统一。

3)工作标准化。为了明确每个人员的责任,单位内的每项工作都应有科学的标准,工作标准可以从数量、质量、时限、效果等方面考虑,采取指标化、目标化或程序化的管理办法。

4)责任考核制和奖惩制相结合。在明确了工作人员的职、责、权、利之后,岗位责任制的实施效果必须由严格的考核加以检验。岗位责任制的完善与否,要通过考核判断,考核的结果又是实施奖惩的依据;因此,要使岗位责任制真正发挥作用,就必须把责任制、考核制和奖惩制三者有机地结合起来,使岗位责任制的实施按照“三制一体”的封闭原理处于一种可控环境之中,正常地运行^[5]。新闻出版总署已经制定一系列管理法规,进一步完善了以法人准入、职业准入和岗位准入为基础的法律制度。其中,《出版专业技术人员职业资格管理规定》等都与学术期刊的发展密切相关^[3]。

2.2 实施人才培养及流动机制 没有高素质的编辑队伍,就没有高质量的刊物。高校学术期刊要提升学术水平和社会影响,要在激烈的竞争中求得可持续发展,实现社会效益与经济效益的双赢,就必须打造一支充满活力的高素质的编辑队伍。其中,最重要的是要建立健全学习机制,激发无尽的创造动力。

1)要抓好编辑人员经常性的业务学习,学理论、学编辑实务,了解科学研究的前沿及国内外学科发展的最新动向,促进整体编辑业务水平的提高。

2)要鼓励编辑人员从事科学研究,参加学术活动,努力使自己成为本学科的专家;要鼓励编辑人员报考在职硕士、博士研究生,进一步深造和提高。

3)要积极创造条件,鼓励编辑人员走出去,到实践中去体会服务对象之所需,使期刊办得更具亲和力,更加充满生机与活力^[6]。

最近期刊界正在发生变化,有业务素质高的编辑开始流动。这是一种正常的现象,是市场经济规律在期刊界的反映。编辑人才流动,对编辑本身也是一种激励,能促使其从各方面提高自身的素质。高水平的编辑人员的流动,应形成一种良性的机制,从而提高学术期刊编辑的整体水平^[7]。

2.3 建立多重社会保障体系 建立与完善社会保障体系是稳定编辑队伍的基础。我国的社会保障体系是国家通过立法,多渠道筹集资金,使劳动者能够享有基本生活保障一项社会保障制度。社会保险具有强制性、互济性和非盈利性。它的强制性体现在国家通过法律法规强制执行,任何单位和个人都不能因自己的意愿而违背;互济性体现在社会保险的基金是由社会、单位和个人3方筹集,按照社会共担风险原则,互助互济的办法,统一使用

和支付;非盈利性体现在不是以经济效益的高低来衡量其好坏,而是以其所提供的社会效益的多寡为标准。其特点是“低水平,广覆盖”,是以维持基本生活的角度出发,公平因素较多,待遇的高低差距较小。它的发放水平是根据当时的社会经济情况和平均生活水平决定的^[8]。

目前高校的编辑队伍,有不少是知识层次较高的专业人才,仅仅给予基本生活保障,显然很难留住人才;所以,期刊社可以根据自身经济实力,在国家规定的实施政策和实施条件下为员工建立补充性保险,以提高员工的归属感。单位补充保险是单位在缴纳社会保险费义务之后的附加保险,是由单位和职工共同负担或是完全由单位负担,是单位按照其经营效益自愿参加的,政府给予参保单位以一定的优惠政策。它旨在解决职工在基本医疗保险待遇以外的部分基本医疗费用负担和获得退休后在基本养老保险基础上的较高的养老金。补充保险主要包括补充医疗保险和补充养老保险^[8]。此外,也可以尝试将商业保险纳入保障范畴。商业保险是由个人根据其自身需要,自愿投保,保险费由投保人全部负担。就其保障的水平来说,比社会保险的基本水平要高,所涉及的保险范围广,由专门的保险企业经营。商业保险具有自愿性、有偿性和盈利性^[8]。

高校期刊社可以根据编辑收入、职称等情况,酌情购买社会保险、单位补充保险和商业保险,从不同层面保障编辑利益,解除编辑的后顾之忧,同时建立激励机制,使编辑能够将全部精力投入到期刊社的发展工作中,创造更大的社会效益和经济效益。

3 参考文献

- [1] 教育部,新闻出版总署.高等学校出版体制改革工作实施方案[S].2007
- [2] 巫文强,李国燕,陈雪梅.深化文化产业体制改革背景下中国学术期刊面临的困境与发展之路[J].经济与社会发展,2008,6(10):131-133
- [3] 张品纯,苏婧.我国科技期刊体制改革形势分析[J].编辑学报,2009,21(2):129-132.
- [4] 连勇.行业期刊企业化的问题与对策[J].企业改革与管理,2007,17(10):22-23
- [5] 王娟.试论事业单位岗位责任制[J].机械管理开发,2005,12(6):93-95
- [6] 周感芬.高校学报的根本出路在于改革创新[J].贵州民族学院学报:哲学社会科学版,2009,10(5):207-208
- [7] 张耀铭.编辑人才流动符合市场规律[N].光明日报,2006-01-12(009)
- [8] 张立华.浅谈社会保险、企业补充保险和商业保险的关系[J].金融经济,2008,15(18)63-64

(2009-11-20 收稿;2009-12-16 修回)